ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державний контроль за міжнародними передачами товарів військового призначення та подвійного використання» (Відомості Верховної Ради України, 2003, N 23, ст. 148 із наступними змінами)»

**1. Обґрунтування необхідності прийняття Закону**

Метою прийняття Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державний контроль за міжнародними передачами товарів військового призначення та подвійного використання» (Відомості Верховної Ради України, 2003, N 23, ст. 148 із наступними змінами)» є удосконалення системи державного експортного контролю.

Згідно із статтею 5 Закону України «Про державний контроль за міжнародними передачами товарів військового призначення та подвійного використання» (далі – Закон) одним з методів державного експортного контролю є ідентифікація товарів, що передбачає встановлення відповідності конкретних товарів, які є об’єктами міжнародних передач, найменуванню та опису товарів, внесених до списків товарів, що підлягають державному експортному контролю.

Відповідно до законодавства ідентифікація товарів здійснюється центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного експортного контролю, а попередня ідентифікація цих товарів, тобто ідентифікація, яка передує зверненню до центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного експортного контролю, а також здійснення необхідних заходів, пов'язаних з отриманням дозвільних документів на здійснення їх міжнародних передач є обов'язком суб’єктів господарювання України; іноземних суб’єктів господарської або іншої діяльності; військових формувань; правоохоронних органів; органів та підрозділів цивільного захисту України.

Ідентифікація (попередня ідентифікація) конкретних товарів є одним з найважливіших методів здійснення державного експортного контролю, оскільки за її результатами ініціюється певна процедура державного експортного контролю до товарів або приймається рішення про відсутність необхідності у ньому. Крім того, процес ідентифікації (попередньої ідентифікації) товарів є також надзвичайно трудомістким, оскільки для його якісного виконання потрібні висококваліфіковані фахівці, а також відповідна технічна (конструкторська) документація, технічні завдання, технічні умови на розробку та виготовлення виробів, державні стандарти або інші документи на підставі яких визначається спеціальне призначення (основна (першочергова) сфера використання) таких товарів.

Недостатня кількість висококваліфікованих фахівців та відсутність необхідної технічної (конструкторської) документації негативно впливає на якість та строки проведення ідентифікації виробів, технологій та послуг, а це призводить, з одного боку, до застосування процедур державного експортного контролю до товарів, які не визначені у жодному зі списків товарів, міжнародні передачі яких підлягають державному контролю, а, з іншого боку, до неконтрольованого експорту високотехнологічної науково-технічної продукції.

В цих умовах дуже важливо, що коли суб’єкт господарювання не має достатніх умов для здійснення попередньої ідентифікації товарів, він, відповідно до статті 12 Закону, має право доручити проведення попередньої ідентифікації товарів юридичній особі, яка отримала в установленому порядку повноваження на здійснення діяльності щодо попередньої ідентифікації товарів.

Юридичні особи, які отримали в установленому порядку повноваження на здійснення діяльності щодо попередньої ідентифікації товарів, як правило, є або розробниками (виробниками) таких товарів або науково-дослідними установами, що проводять відповідні дослідження та мають достатній науково-технічний потенціал для здійснення якісної, швидкої та обґрунтованої експертизи товарів у сфері державного експортного контролю. При цьому, для таких юридичних осіб, згідно із статтею 12 Закону, передбачена відповідальність за порушення законодавства у сфері державного експортного контролю, надання завідомо неправдивого висновку щодо попередньої ідентифікації товарів та надання висновку, підготовленого з порушенням встановленої у додатках до свідоцтва відповідності експертів та товарів (груп товарів), щодо яких вони здійснюють експертизу. При цьому, відповідно до законодавства висновок експертизи, отриманий за результатами проведення попередньої ідентифікації товарів уповноваженою юридичною особою, має тільки рекомендаційний характер.

З незрозумілих причин підсумок висококваліфікованих та трудомістких досліджень з експертизи товарів, що проводять юридичні особи, які отримали в установленому порядку повноваження на здійснення діяльності щодо попередньої ідентифікації товарів настільки знецінений, що має лише рекомендаційний характер.

Вищезазначене затягує строки прийняття рішення про необхідність застосування до товарів, які є об’єктами міжнародних передач процедур державного експортного контролю, а це, в свою чергу, позначається на розвитку українського експорту та не сприяє захисту національних інтересів України, дотримання нею міжнародних зобов'язань щодо нерозповсюдження зброї масового знищення, засобів її доставки, обмеження передач звичайних видів озброєння, а також здійснення заходів щодо недопущення використання зазначених товарів у терористичних та інших протиправних цілях.

Законопроект розроблено з метою зменшення корупціогенних факторів, підвищення рівня дерегуляції, оптимізації державних функцій шляхом зменшення кількості точок дотику бізнесу і держави, активного просування вітчизняного експорту на ринок Європейського Союзу та інші міжнародні ринки, забезпечення захисту національних інтересів України, дотримання нею міжнародних зобов’язань щодо нерозповсюдження зброї масового знищення, засобів її доставки, обмеження передач звичайних видів озброєння, а також здійснення заходів щодо недопущення використання вказаних товарів у терористичних та інших протиправних цілях.

**2. Цілі та завдання прийняття законопроекту**

В існуючій системі державного експортного контролю є явна диспропорція між затратами на проведення експертизи товарів, ступенем відповідальності юридичних осіб, які отримали в установленому порядку повноваження на здійснення діяльності щодо попередньої ідентифікації товарів та вагою їх висновку експертизи для прийняття подальших рішень у сфері державного експортного контролю.

Законопроект передбачає врегулювання вказаних проблем за рахунок приведення функцій органів державної влади у сфері державного експортного контролю до європейських стандартів, втілення механізмів дерегуляції, підвищення відповідальності юридичної особи, яка отримала в установленому порядку повноваження на здійснення діяльності щодо попередньої ідентифікації товарів за якість організації та проведення експертизи товарів у сфері державного експортного контролю та достовірність висновку експертизи щодо попередньої ідентифікації товарів у сфері державного експортного контролю, а також підвищення значення цього висновку для прийняття рішення про застосування (не застосування) процедур державного експортного контролю до таких товарів.

**3. Загальна характеристика і основні положення законопроекту**

Законопроектом пропонується внести зміни до вісімнадцяті статей Закону України «Про державний контроль за міжнародними передачами товарів військового призначення та подвійного використання», зокрема статей 1, 4 – 7, 11, 12, 14 – 16, 22 – 28, 33.

У тексті чинного Закону України «Про державний контроль за міжнародними передачами товарів військового призначення та подвійного використання» немає єдиного підходу до визначення належності державного експортного контролю до сфери чи галузі діяльності. Враховуючи, що у вітчизняному законодавстві термін «галузь» застосовується для визначення економічних аспектів діяльності, а нормами вказаного Закону врегульовуються питання саме «державної політики» (її окремої складової щодо виконання міжнародних зобов’язань, тобто – сфери), законопроектом запропонована відповідна редакційна правка – у тексті Закону слова «в галузі» та «у галузі» в усіх відмінках замінено словами «у сфері».

Запропонована нова редакція статті 11, яка оптимізує механізм здійснення експертизи у сфері державного експортного контролю та визначає особливості здійснення експертизи товарів у сфері державного експортного контролю. При цьому суттєво (з 30 днів до 7 робочих днів) скорочується тривалість експертизи у сфері державного експортного контролю, яка здійснюється центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного експортного контролю, за умови надання висновку експертизи щодо попередньої ідентифікації товарів у сфері державного експортного контролю, яка проводилася за ініціативою суб'єкта господарювання юридичною особою, що отримала в установленому порядку повноваження на право організації та проведення експертизи товарів у сфері державного експортного контролю.

Запропонована нова редакція статті 12 стосовно процедури реєстрації суб’єктів здійснення міжнародних передач товарів з скороченням строку розгляду заяв та прийняття рішення про видачу або відмову у видачі посвідчення про реєстрацію до 7 робочих днів з дня надходження всіх необхідних документів, за умови надання висновку експертизи щодо попередньої ідентифікації товарів у сфері державного експортного контролю, яка проводилася за ініціативою суб'єкта господарювання юридичною особою, що отримала в установленому порядку повноваження на право організації та проведення експертизи товарів у сфері державного експортного контролю.

У статті 15 також скорочений строк розгляду заяв та прийняття рішення про видачу або відмову у видачі дозволів або висновків до 7 робочих днів, у разі, якщо не потрібне міжвідомче погодження та за умови надання висновку експертизи щодо попередньої ідентифікації товарів у сфері державного експортного контролю, яка проводилася за ініціативою суб'єкта господарювання юридичною особою, що отримала в установленому порядку повноваження на право організації та проведення експертизи товарів у сфері державного експортного контролю.

Запропоновані законопроектом зміни дозволяють оптимізувати механізми забезпечення формування та реалізації державної політики у сфері державного експортного контролю, а також значно зменшити регулятивний вплив органів державної влади у сфері експортного контролю на суб’єкти господарювання, одночасно залишаючи за державою достатні механізми впливу на них в частині виконання Україною своїх міжнародних зобов’язань.

Законопроектом також суттєво підвищується якість проведення попередньої ідентифікації товарів та рівень конкурентоспроможності вітчизняних суб’єктів господарювання на зовнішньому ринку.

Прикінцевими положеннями нового Закону передбачено доручення Кабінету Міністрів України протягом одного місяця від дати набрання чинності Законом привести у відповідність із ним свої нормативно-правові акти та забезпечити приведення у відповідність із Законом своїх нормативно-правових актів міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади.

**4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

Нормативно-правову базу у цій сфері правового регулювання складають Конституція України, акти Президента України, Закон України «Про державний контроль за міжнародними передачами товарів військового призначення та подвійного використання» та акти Кабінету Міністрів України з питань експортного контролю.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація положень даного законопроекту не потребуватиме додаткових видатків з Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

**6. Прогноз соціально-економічних, правових та інших наслідків прийняття законопроекту**

Прийняття Закону сприятиме забезпеченню міжнародних зобов’язань України у сфері державного експортного контролю, ефективному вирішенню завдань у галузі експортного контролю, здійсненню надійного контролю за міжнародними передачами товарів військового призначення та подвійного використання, протидії розповсюдженню засобів доставки зброї масового ураження, спрощенню процедури ідентифікації виробів, технологій та послуг. Очікується підвищення рівня ефективності зовнішньоекономічної діяльності вітчизняних суб’єктів міжнародних передач товарів і державного експортного контролю в цілому.

Передбачені законопроектом скорочення функцій та оптимізація процедур адміністративного регулювання господарської діяльності сприятимуть:

- зростанню продуктивності економіки та забезпеченню вільного доступу до новітніх технологій, капіталу, інформації;

- створенню більш сприятливого інвестиційного середовища;

- зростанню обсягів вітчизняної торгівлі на ринку Європейського Союзу та інших світових ринків;

- створенню передумов для прискореного зростання взаємообміну в галузях з підвищеним рівнем науко- і техноємності;

- підвищенню якості регулятивних інститутів в економіці, більш активному долученню нашої держави до європейських демократичних цінностей, поширенню на неї зони загальноєвропейської стабільності та безпеки.