

**АСОЦІАЦІЯ ВИРОБНИКІВ ОЗБРОЄННЯ
ТА ВІЙСЬКОВОЇ ТЕХНІКИ УКРАЇНИ**

01054, Україна, м.Київ, вулиця Павлівська, 18 оф.100
тел.+380 (44) 498 7388
факс +380 (44) 498 7385
моб +380 (97) 842 1005

Вих. № 412/17/10 від «04» 04 2017 р.



**ASSOCIATION OF UKRAINIAN DEFENSE
MANUFACTURERS**

01054, Ukraine, Kyiv, Pavlivska str., 18 off. 100
tel. +380 (44) 498 7388
fax +380 (44) 498 7385
mob +380 (97) 842 1005
info@audm.org.ua
www.audm.org.ua

Першому Віце-прем'єр-міністру України - Міністру
економічного розвитку і торгівлі України

п. С.Кубіву

Шановний Степане Івановичу!

«Асоціація виробників озброєння та військової техніки України», яка об'єднує недержавні підприємства, виражає щире підтримку зусиллям Уряду, спрямованим на реформування оборонно-промислового комплексу.

Виходячи з цього, ми позитивно ставимося до ініціативи Міністерства економічного розвитку та торгівлі щодо розробки проекту закону «Про створення та виробництво озброєння, військової і спеціальної техніки», який має визначити організаційно-правові основи провадження діяльності, пов'язаної із створенням та виробництвом озброєння, військової і спеціальної техніки.

Проте маємо зазначити, що зміст законопроекту з одного боку не містить всіх необхідних технічних норм, а з другого врегулювання відносин у створенні та виробництві озброєння, військової і спеціальної техніки, в законопроекті поширюється на інші сфери, зокрема: питання формування та реалізації військово-промислової політики, державного оборонного замовлення, формування та реалізацію цінової політики, зовнішньоекономічної діяльності, державного експортного контролю, прав інтелектуальної власності, інвестиційної діяльності, тощо.

Такий підхід теж можна було б розглядати, як прийнятний, якщо б метою законопроекту було б не лише визначення організаційно-правових основ провадження діяльності, пов'язаної із створенням та виробництвом озброєння, військової і спеціальної техніки, а й загальна реформа діючої зараз системи управління ВПК, яка на нашу думку є вкрай неефективною, та, створює внутрішні конфлікти інтересів і передумови для корупційних дій, до того ж, частково суперечить чинній Конституції. За умов реалізації такого підходу можна було б вважати доцільним той факт, що сфера дії законопроекту поширюється на питання, більшість з яких вже законодавчо врегульовані. Зокрема, законами України:

«Про державне оборонне замовлення»,

«Про державний контроль за міжнародними передачами товарів військового призначення та подвійного використання»

«Про особливості управління об'єктами державної власності в оборонно-промисловому комплексі»

«Про управління об'єктами державної власності»

«Про технічні регламенти та оцінку відповідності»

«Про державне регулювання діяльності у сфері трансферу технологій»

«Про інвестиційну діяльність»

«Про режим іноземного інвестування»

«Про зовнішньоекономічну діяльність»

«Про правовий режим майна у Збройних Силах України» тощо, з одночасним внесенням змін чи відміною окремих норм зазначених законів.

Експерти Асоціації вважають, що замість задекларованої лібералізації, законопроект фактично консервує діючу зараз систему управління ВПК, яка, як вже зазначалось, є вкрай неефективною й потребує негайного системного реформування. Більше того, зазначений законопроект створює прямі та формальні суперечності у діючому на сьогодні законодавстві, що потребуватиме суттєвого переопрацювання більшості законів у сфері оборони та безпеки, зовнішньоекономічної, інвестиційної діяльності, тощо.

Наприклад у законопроекті (стаття 8) пропонується утворити (або наділити повноваженнями) центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну військово-промислову політику (що само по собі є доцільним), однак не визначається порядок його створення та функціонування, також сумнівним є перелік його повноважень, особливо при збереженні (стаття 10) норми про Уповноважений суб'єкт господарювання з управління об'єктами державної власності в оборонно-промисловому комплексі (Державний Концерн «Укроборонпром») який провадить свою діяльність відповідно до Закону України «Про особливості управління об'єктами державної власності в оборонно-промисловому комплексі», а також здійснює інші повноваження, визначені законодавством. На нашу думку- саме збереження Уповноваженого суб'єкта господарювання з управління об'єктами державної власності в оборонно-промисловому комплексі а також наявність державної монополії у вигляді «спецекспортерів», які входять до складу Державного Концерну «Укроборонпром», і є одними з головних факторів, які заважають ефективному розвитку українського ОПК, особливо його недержавної частини та приходу в цей сектор іноземних інвестицій.

Принципи державної військово-промислової політики викладені розробником вкрай недбало, та не лише не забезпечують створення конкурентного середовища у цій сфері, але й фактично сприятимуть виникненню нерівних умов діяльності суб'єктів господарювання державної та недержавної форм власності.

В рамках запропонованого законопроекту передбачається розроблення біля 20 нормативно-правових актів Уряду, які носять регулятивний характер. Попередній аналіз запропонованих до регулювання Кабінетом Міністрів сфер, свідчить про намагання розробника встановлення понад надмірної зарегульованості процесу

створення та виробництва виробів військового призначення та подвійного використання.

Ряд положень законопроекту створюють режим максимальної протидії ініціативам суб'єктів господарювання. Для прикладу, стаття 3 визначає, що суб'єкт господарювання не може виконувати дослідно-конструкторські роботи, пов'язані із створенням нових зразків озброєння, військової і спеціальної техніки або їх модернізацією за рахунок власних коштів без порядку, який встановлює Кабінет Міністрів України. Аналогічна абсурдна норма викладена в статті 18, яка наділяє КМУ та РНБО, зокрема, повноваженнями щодо прийняття рішення про поставлення виробів на виробництво до прийняття на озброєння, статті 28, щодо встановлення Урядом порядку ініціювання створення виробів в інтересах іноземних держав, статті 29, щодо запровадження тимчасового державного управління військовими адміністраціями приватними підприємствами.

Не витримує критики положення щодо обов'язкового залучення на договірних засадах представництв державного замовника для контролю якості виробів для потреб іноземних держав. Ця норма взагалі створює умови для корупційних зловживань і є по суті втручанням державних чиновників у господарську діяльність суб'єктів господарювання, у тому числі нерезидентів

Безсистемними є статті щодо залучення інвестицій та режимів інвестиційної діяльності, які не лише не врегульовують цю сферу, але й створюють додаткові перешкоди щодо можливостей залучення інвестицій у виробництво та реалізації інвестиційних проектів.

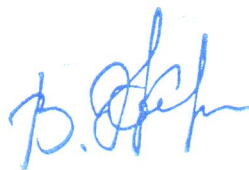
З огляду на викладене, зазначений законопроект потребує повного переопрацювання.

Пропонуємо Вам, створити єдину робочу групу, з обов'язковим залученням експертів «Асоціації виробників озброєння та військової техніки України», спільно з якими, перш за все, будуть сформовані прозорі та зрозумілі принципи реформування ОПК, а вже потім, також спільними зусиллями, буде створений зазначений законопроект, який стане основою для дієвого та докорінного реформування системи управління ОПК, на основі ліквідації антиконституційних монополій, що створюють умови для корупційних зловживань. Кінцевою метою реформування, повинно стати створення нової, ефективної системи державного регулювання розвитку ОПК на конкурентних засадах.

Пропозиції щодо зміни системи управління в ОПК ми готові надати негайно.

З повагою

Президент Асоціації



В.Кодачигов